Bayerischer Landtag

19. Wahlperiode 24.02.2025 Drucksache 19/4707

Schriftliche Anfrage

der Abgeordneten **Harry Scheuenstuhl, Holger Grießhammer, Volkmar Halbleib, Anna Rasehorn, Doris Rauscher, Markus Rinderspacher, Arif Taşdelen, Horst Arnold, Nicole Bäumler, Florian von Brunn, Martina Fehlner, Christiane Feichtmeier, Sabine Gross, Ruth Müller, Dr. Simone Strohmayr, Ruth Waldmann, Katja Weitzel SPD**
vom 02.12.2024

Personalmangel in der Pflege – Situation in Bayerns Pflegeheimen

Die Staatsregierung wird gefragt:

1.1 Wie viele vollstationäre und teilstationäre Pflegeplätze in Pflegeheimen gab bzw. gibt es in Bayern in den Jahren (Stichtag 31.12.) 2020, 2021, 2022, 2023 und bis 31.07.2024 (bitte aufgelistet und gegliedert nach Regierungsbezirken, Landkreisen und den jeweiligen Jahren angeben)? 3

1.2 Wie viele ambulante Pflegeplätze gab bzw. gibt es in Bayern in den Jahren (Stichtag 31.12.) 2020, 2021, 2022, 2023 und bis 31.07.2024 (bitte aufgelistet und gegliedert nach Regierungsbezirken, Landkreisen und den jeweiligen Jahren angeben)? 3

2.1 Wie viele vollstationäre Pflegeplätze in Pflegeheimen konnten in den Jahren (Stichtag 31.12.) 2020, 2021, 2022, 2023 und bis 31.07.2024 bayernweit aufgrund von Personalmangel nicht belegt werden (bitte aufgelistet und gegliedert nach Regierungsbezirken, Landkreisen und den jeweiligen Jahren angeben)? 4

2.2 Wie viele ambulante Pflegeplätze konnten in den Jahren (Stichtag 31.12.) 2020, 2021, 2022, 2023 und bis 31.07.2024 aufgrund von Personalmangel nicht belegt werden (bitte aufgelistet und gegliedert nach Regierungsbezirken, Landkreisen und den jeweiligen Jahren angeben)? 4

3. Wie viele Stationen mussten in den Jahren (Stichtag 31.12.) 2020, 2021, 2022, 2023 und bis 31.07.2024 bayernweit in Pflegeheimen aufgrund von Personalmangel geschlossen werden bzw. sind aktuell von Schließung bedroht (bitte aufgelistet und gegliedert nach Regierungsbezirken, Landkreisen und den jeweiligen Jahren angeben)? 4

4.1 Wie viele Personen haben in den Schuljahren 2020/2021, 2021/2022, 2022/2023, 2023/2024 und 2024/2025 bayernweit folgende Berufsausbildungen angetreten: Pflegefachmann/Pflegefachfrau, Gesundheits- und Krankenpfleger/-pflegerin, Altenpfleger/Altenpflegerin, Pflegefachassistent/-assistentin (bitte aufgelistet und gegliedert nach Schuljahren, Bezirken und jeweiligen Ausbildungsberufen angeben)? 5

4.2 Wie viele Personen haben in den Schuljahren 2020/2021, 2021/2022, 2022/2023, 2023/2024 und 2024/2025 bayernweit folgende Berufsausbildungen erfolgreich abgeschlossen: Pflegefachmann und Pflegefachfrau, Gesundheits- und Krankenpfleger und Gesundheits- und Krankenpflegerin, Altenpfleger und Altenpflegerin, Pflegefachassistent und Pflegefachassistentin (bitte aufgelistet und gegliedert nach Schuljahren, Regierungsbezirken und den jeweiligen Ausbildungsberufen angeben)? 6

4.3 Wie viele Stellen konnten jeweils in den Jahren (Stichtag 31.12.) 2020, 2021, 2022, 2023 und bis 31.07.2024 in den Pflegeberufen: Pflegefachmann und Pflegefachfrau, Gesundheits- und Krankenpfleger und Gesundheits- und Krankenpflegerin, Altenpfleger und Altenpflegerin, Pflegefachassistent und Pflegefachassistentin in den Pflegeheimen bayernweit nicht besetzt werden (bitte aufgelistet und gegliedert nach Jahren, Bezirken und den jeweiligen Ausbildungsberufen angeben)? 8

5.1 Welche konkreten Investitionen und Maßnahmen sind durch die Einsparungen im Rahmen der Kürzung des Landespflegegeldes in den Jahren 2025 und 2026 in der Pflegeinfrastruktur geplant? 9

5.2 Und wie viele Tages- und Kurzzeitpflegeplätze können durch diese Investitionen und Maßnahmen, bei entsprechender Planung, finanziert werden? 9

Hinweise des Landtagsamts 10

Antwort

des Staatsministeriums für Gesundheit, Pflege und Prävention im Einvernehmen mit dem Staatsministerium für Unterricht und Kultus
vom 27.01.2025

1.1 Wie viele vollstationäre und teilstationäre Pflegeplätze in Pflegeheimen gab bzw. gibt es in Bayern in den Jahren (Stichtag 31.12.) 2020, 2021, 2022, 2023 und bis 31.07.2024 (bitte aufgelistet und gegliedert nach Regierungsbezirken, Landkreisen und den jeweiligen Jahren angeben)?

Die Rechtsgrundlagen für die Erhebung finden sich in der Verordnung zur Durchführung einer Bundesstatistik über Pflegeeinrichtungen sowie über die häusliche Pflege (Pflegestatistik-Verordnung) i. V. m. § 109 Abs. 1 Sozialgesetzbuch (SGB) Elftes Buch (XI) – Soziale Pflegeversicherung i. V. m. dem Bundesstatistikgesetz.

Hiernach werden die Erhebungen zu den Pflegeeinrichtungen zweijährig als Totalerhebung bei den Trägern der ambulanten und stationären Pflegeeinrichtungen, mit denen die Pflegekassen einen Versorgungsvertrag nach § 72 SGB XI abgeschlossen haben (zugelassene Pflegeeinrichtungen), zum Stichtag 15.12. (ungerade Jahre) durchgeführt.

Demnach ist eine Auswertung der verfügbaren Plätze für die Jahre 2021 und 2023 möglich.

Regierungsbezirk	2021		2023	
	Teilstationär	Pflegeheim	Teilstationär	Pflegeheim
Oberbayern	2 386	32 295	2 753	32 766
Niederbayern	1 100	10 790	1 565	10 390
Oberpfalz	1 048	10 594	1 366	11 049
Oberfranken	1 787	11 297	2 113	11 263
Mittelfranken	1 533	17 291	1 797	17 963
Unterfranken	2 169	11 740	2 437	12 938
Schwaben	1 429	14 523	1 580	14 410
Bayern gesamt	**11 452**	**108 530**	**13 611**	**110 779**

1.2 Wie viele ambulante Pflegeplätze gab bzw. gibt es in Bayern in den Jahren (Stichtag 31.12.) 2020, 2021, 2022, 2023 und bis 31.07.2024 (bitte aufgelistet und gegliedert nach Regierungsbezirken, Landkreisen und den jeweiligen Jahren angeben)?

Es wird auf die Antwort zu Frage 1.1 verwiesen. Bei der Pflegestatistik handelt es sich um eine Leistungsstatistik, d. h. es ist nicht ermittelbar, in welcher Höhe Pflegedienste zusätzlich Kapazitäten gehabt hätten, um Pflegebedürftige zu betreuen. In der nachfolgenden Tabelle wird daher die Entwicklung der Anzahl der Pflegedienste sowie die Anzahl der betreuten Pflegebedürftigen dargestellt.

Regierungsbezirk	2021		2023	
	Pflegedienste	Pflege-bedürftige	Pflegedienste	Pflege-bedürftige
Oberbayern	765	35795	791	37003
Niederbayern	207	14667	212	14887
Oberpfalz	172	11100	173	11667
Oberfranken	199	13832	190	13712
Mittelfranken	309	16963	324	17979
Unterfranken	206	14298	198	13769
Schwaben	282	16746	285	17401
Bayern gesamt	**2140**	**123401**	**2173**	**126418**

2.1 Wie viele vollstationäre Pflegeplätze in Pflegeheimen konnten in den Jahren (Stichtag 31.12.) 2020, 2021, 2022, 2023 und bis 31.07.2024 bayernweit aufgrund von Personalmangel nicht belegt werden (bitte aufgelistet und gegliedert nach Regierungsbezirken, Landkreisen und den jeweiligen Jahren angeben)?

Zu Nichtbelegungen von Pflegeplätzen wegen Personalmangels liegen dem Staatsministerium für Gesundheit, Pflege und Prävention (StMGP) keine Zahlen vor. Die Nichtbelegung aufgrund von Personalmangel ist nicht Gegenstand von Prüfungen der zuständigen Behörden.

2.2 Wie viele ambulante Pflegeplätze konnten in den Jahren (Stichtag 31.12.) 2020, 2021, 2022, 2023 und bis 31.07.2024 aufgrund von Personalmangel nicht belegt werden (bitte aufgelistet und gegliedert nach Regierungsbezirken, Landkreisen und den jeweiligen Jahren angeben)?

Zur „Nichtbelegung von ambulanten Pflegeplätzen“ liegen dem StMGP keine Daten vor. Es besteht keine gesetzliche Grundlage, diese Daten zu erheben.

3. Wie viele Stationen mussten in den Jahren (Stichtag 31.12.) 2020, 2021, 2022, 2023 und bis 31.07.2024 bayernweit in Pflegeheimen aufgrund von Personalmangel geschlossen werden bzw. sind aktuell von Schließung bedroht (bitte aufgelistet und gegliedert nach Regierungsbezirken, Landkreisen und den jeweiligen Jahren angeben)?

Über Teilschließungen und Gesamtschließungen oder drohende Schließungen von Pflegeheimen aufgrund von Personalmangel liegen dem StMGP keine Zahlen vor. Bei der Meldung von Schließungen von Pflegeheimen an die zuständigen Behörden erfolgt lediglich die Meldung der Schließung ohne Begründung.

4.1 Wie viele Personen haben in den Schuljahren 2020/2021, 2021/2022, 2022/2023, 2023/2024 und 2024/2025 bayernweit folgende Berufsausbildungen angetreten: Pflegefachmann/Pflegefachfrau, Gesundheits- und Krankenpfleger/-pflegerin, Altenpfleger/Altenpflegerin, Pflegefachassistent/-assistentin (bitte aufgelistet und gegliedert nach Schuljahren, Bezirken und jeweiligen Ausbildungsberufen angeben)?

Pflegefachfrau bzw. Pflegefachmann bzw. Pflegefachperson

Aufgrund der Einführung des Pflegeberufegesetzes (PflBG) am 01.01.2020 sind zum Schuljahr 2020/2021 die Ausbildungsberufe „Gesundheits- und Krankenpfleger/-pflegerin“ und „Altenpfleger/Altenpflegerin“ ausgelaufen. Somit war es ab dem Schuljahr 2020/2021 nur noch möglich, eine Ausbildung zur Pflegefachfrau bzw. Pflegefachmann zu beginnen. Mit Einführung des PflBG wurde der Pflegeausbildungsfonds Bayern (PAF) als zuständige Stelle für die Verwaltung und den Aufbau des Ausgleichsfonds für Bayern benannt.

Gemäß den vorliegenden Daten des PAF, zum Stichtag 31.12. jeden Jahres – basierend auf den Destatis-Zahlen, kann Folgendes mitgeteilt werden:

Ausbildungsberuf	**Schülerinnen und Schüler im 1. Ausbildungsjahr zum Stichtag 31.12.**				
Regierungsbezirk	**2020/2021**	**2021/2022**	**2022/2023**	**2023/2024**	**2024/2025**
Pflegefachfrau/ Pflegefachmann	6 954	6 501	6 162	6 405	-
Oberbayern	1 944	1 697	1 690	1 843	-
Niederbayern	772	737	672	671	-
Oberfranken	786	786	661	760	-
Unterfranken	785	714	714	658	-
Mittelfranken	1 047	981	1 012	1 053	-
Oberpfalz	767	802	682	736	-
Schwaben	853	784	731	684	-

Pflegefachassistenten:

Aus nachstehender Tabelle zu Frage 4.1 des Staatsministeriums für Unterricht und Kultus (StMUK) kann die Anzahl der Schülerinnen und Schüler im Ausbildungsjahr 1 in der Ausbildung zur Pflegefachhelferin und zum Pflegefachhelfer (Krankenpflege) sowie zur Pflegefachhelferin und zum Pflegefachhelfer (Altenpflege) in den Schuljahren 2020/2021 bis 2023/2024 in Aufgliederung nach dem Regierungsbezirk entnommen werden. Ob damit das erstmalige Aufnehmen der entsprechenden Ausbildung einhergeht, kann verfahrensbedingt nicht ermittelt werden. Amtliche Daten zum Schuljahr (ASD) 2024/2025 liegen noch nicht vor.

Ausbildungsberuf – Regierungsbezirk	**Schülerinnen und Schüler im 1. Ausbildungsjahr ausgewählter Ausbildungsberufe im Schuljahr – ASD**			
	2020/2021	**2021/2022**	**2022/2023**	**2023/2024**
Pflegefachhelferin/Pflegefachhelfer (Altenpflege) (staatl. gepr.)	**1 585**	**1 812**	**1 889**	**2 291**
Oberbayern	385	450	447	535
Niederbayern	241	253	232	330
Oberpfalz	163	231	207	276
Oberfranken	205	192	315	354

Ausbildungsberuf – Regierungsbezirk	Schülerinnen und Schüler im 1. Ausbildungsjahr ausgewählter Ausbildungsberufe im Schuljahr – ASD			
	2020/2021	2021/2022	2022/2023	2023/2024
Mittelfranken	235	252	246	329
Unterfranken	163	187	195	203
Schwaben	193	247	247	264
Pflegefachhelferin/Pflegefachhelfer (Krankenpflege) (staatl. gepr.)	**818**	**842**	**838**	**1 119**
Oberbayern	330	360	309	410
Niederbayern	48	78	79	88
Oberpfalz	86	61	88	121
Oberfranken	83	98	83	90
Mittelfranken	138	117	157	172
Unterfranken	70	60	76	111
Schwaben	63	68	46	127

4.2 Wie viele Personen haben in den Schuljahren 2020/2021, 2021/2022, 2022/2023, 2023/2024 und 2024/2025 bayernweit folgende Berufsausbildungen erfolgreich abgeschlossen: Pflegefachmann und Pflegefachfrau, Gesundheits- und Krankenpfleger und Gesundheits- und Krankenpflegerin, Altenpfleger und Altenpflegerin, Pflegefachassistent und Pflegefachassistentin (bitte aufgelistet und gegliedert nach Schuljahren, Regierungsbezirken und den jeweiligen Ausbildungsberufen angeben)?

Mit Einführung des Pflegeberufegesetzes in 2020 wurden die drei Ausbildungsberufe Gesundheits- und Krankenpflegerin/Gesundheits- und Krankenpfleger, Gesundheits- und Kinderkrankenpflegerin/Gesundheits- und Kinderkrankenpfleger und Altenpflegerin/Altenpfleger zusammengefasst in eine generalistische Pflegeausbildung zur Pflegefachfrau bzw. zum Pflegefachmann. Mit Auslaufen der Berufsausbildungen baut sich die Anzahl an Absolventen sukzessive bis 2023 ab. In 2023 mündeten die ersten Absolventen der generalistischen Pflegeausbildung auf den Arbeitsmarkt.

Altenpflegerin/Altenpfleger, Gesundheits- und Krankenpflegerin/Gesundheits- und Krankenpfleger und Gesundheits- und Kinderkrankenpflegerin/Gesundheits- und Kinderkrankenpfleger

Auf Grundlage der ASD können folgende Absolventenzahlen (inkl. der generalistischen Schulversuche) für die Gesundheits- und (Kinder-)Krankenpflege und Altenpflege für die Jahre 2021 bis 2023 mitgeteilt werden:

Ausbildungsberuf – Regierungsbezirk	Berufliche Schulabschlüsse[1] ausgewählter Ausbildungsberufe im Abschlussjahr – ASD		
	2021	2022	2023
Altenpflegerin/Altenpfleger[2]	2 173	2 168	62
Oberbayern	636	602	X
Niederbayern	206	236	-
Oberpfalz	281	287	12
Oberfranken	292	293	4
Mittelfranken	290	317	23

Ausbildungsberuf – Regierungsbezirk	Berufliche Schulabschlüsse[1] ausgewählter Ausbildungsberufe im Abschlussjahr – ASD		
	2021	2022	2023
Unterfranken	231	221	19
Schwaben	237	212	X
Gesundheits- und Kinderkrankenpflegerin/ Gesundheits- und Kinderkrankenpfleger[2]	**357**	**398**	**10**
Oberbayern	79	120	3
Niederbayern	45	38	X
Oberpfalz	37	58	-
Oberfranken	30	28	-
Mittelfranken	58	64	X
Unterfranken	47	54	X
Schwaben	61	36	X
Gesundheits- und Krankenpflegerin/ Gesundheits- und Krankenpfleger[2]	**2675**	**2829**	**89**
Oberbayern	726	761	X
Niederbayern	328	309	9
Oberpfalz	291	326	X
Oberfranken	262	293	-
Mittelfranken	442	426	12
Unterfranken	264	351	28
Schwaben	362	363	31

[1] Inkl. der anderen Bewerberinnen und Bewerber, die ihre Abschlussprüfung erfolgreich an der berichtenden Schule abgelegt haben.
[2] Inkl. Absolventinnen und Absolventen im Schulversuch „Generalistische Pflegeausbildung mit beruflichem Schwerpunkt“.
X Angaben unterbleiben, wenn Rückschlüsse auf Einzelpersonen nicht ausgeschlossen werden können.

Pflegefachfrau bzw. Pflegefachmann

Auf Grundlage der Daten der PAF können folgende Daten zu den Absolventenzahlen Pflegefachpersonen gemäß PflBG mitgeteilt werden:

Bezirk	2023
Oberbayern	1244
Niederbayern	546
Oberfranken	482
Unterfranken	504
Mittelfranken	648
Oberpfalz	553
Schwaben	565
Gesamt	4542

Pflegefachassistentin/Pflegefachassistent

Auf Grundlage der ASD können folgende Absolventenzahlen der Pflegefachhilfe (Altenpflege und der Pflegefachhilfe – Krankenpflege) für die Jahre 2021 bis 2023 mitgeteilt werden:

Ausbildungsberuf – Regierungsbezirk	Berufliche Schulabschlüsse ausgewählter Ausbildungsberufe im Abschlussjahr – ASD		
	2021	2022	2023
Pflegefachhelferin/Pflegefachhelfer (Altenpflege) (staatl. gepr.)	**1 193**	**1 367**	**1 390**
Oberbayern	294	363	346
Niederbayern	176	185	158
Oberpfalz	121	167	152
Oberfranken	164	145	250
Mittelfranken	166	195	179
Unterfranken	125	128	129
Schwaben	147	184	176
Pflegefachhelferin/Pflegefachhelfer (Krankenpflege) (staatl. gepr.)	**626**	**607**	**620**
Oberbayern	255	269	238
Niederbayern	38	57	59
Oberpfalz	71	38	67
Oberfranken	58	74	61
Mittelfranken	105	81	116
Unterfranken	53	39	52
Schwaben	46	49	27

4.3 Wie viele Stellen konnten jeweils in den Jahren (Stichtag 31.12.) 2020, 2021, 2022, 2023 und bis 31.07.2024 in den Pflegeberufen: Pflegefachmann und Pflegefachfrau, Gesundheits- und Krankenpfleger und Gesundheits- und Krankenpflegerin, Altenpfleger und Altenpflegerin, Pflegefachassistent und Pflegefachassistentin in den Pflegeheimen bayernweit nicht besetzt werden (bitte aufgelistet und gegliedert nach Jahren, Bezirken und den jeweiligen Ausbildungsberufen angeben)?

Ausgehend von verfügbaren statistischen Erhebungen der Bundesagentur für Arbeit (BA) liegen dem StMGP keine Erkenntnisse darüber vor, wie viele Stellen in den genannten Berufen nicht besetzt werden konnten. Vor diesem Hintergrund werden zu dem von der BA vorgegebenen Stichtag (30.06. des jeweiligen Jahres) die gemeldeten Stellen sowie die Vakanzzeiten in Tagen bis zur Wiederbesetzung der offenen Stellen in der nachfolgenden Tabelle abgebildet. Eine Gliederung nach Bezirken ist mithilfe der Statistik der BA nicht möglich. Gleiches gilt für den Arbeitsort; d. h. die Angaben können sich sowohl z. B. auf gemeldete Stellen in einem Pflegeheim beziehen als auch auf Kliniken. Die Auswertung zum Stichtag 30.06.2024 lag zum Zeitpunkt der Erstellung der Antwort auf die Schriftliche Anfrage nicht vor. Die Berufsbezeichnung Pflegefachmann bzw. Pflegefachfrau ist noch nicht abrufbar. Gleiches gilt für die Berufsbezeichnung Pflegefachassistent bzw. Pflegefachassistentin. Die Angaben in der Tabelle beziehen sich – entsprechend der Statistik der BA – auf „Helfer“ im Bereich der Altenpflege.

Beruf	2020		2021		2022	
	Gemeldete Stellen	Vakanzzeit	Gemeldete Stellen	Vakanzzeit	Gemeldete Stellen	Vakanzzeit
Gesundheits- und Krankenpflegerin/ Gesundheits- und Krankenpfleger	1898	195	1965	225	1899	206
Altenpflegerin/Altenpfleger	1892	243	1731	277	1731	272
Helferin/Helfer	153	112	158	149	242	123

Beruf	2023	
	Gemeldete Stellen	Vakanzzeit
Gesundheits- und Krankenpflegerin/ Gesundheits- und Krankenpfleger	2209	173
Altenpflegerin/Altenpfleger	1573	228
Helferin/Helfer	283	139

5.1 Welche konkreten Investitionen und Maßnahmen sind durch die Einsparungen im Rahmen der Kürzung des Landespflegegeldes in den Jahren 2025 und 2026 in der Pflegeinfrastruktur geplant?

5.2 Und wie viele Tages- und Kurzzeitpflegeplätze können durch diese Investitionen und Maßnahmen, bei entsprechender Planung, finanziert werden?

Aufgrund des Sachzusammenhangs werden die Fragen 5.1 und 5.2 gemeinsam beantwortet.

Die hierzu angestellten Überlegungen sind zum Zeitpunkt der Antwort auf die vorliegende Anfrage noch nicht abgeschlossen.

Hinweise des Landtagsamts

Zitate werden weder inhaltlich noch formal überprüft. Die korrekte Zitierweise liegt in der Verantwortung der Fragestellerin bzw. des Fragestellers sowie der Staatsregierung.

Zur Vereinfachung der Lesbarkeit können Internetadressen verkürzt dargestellt sein. Die vollständige Internetadresse ist als Hyperlink hinterlegt und in der digitalen Version des Dokuments direkt aufrufbar. Zusätzlich ist diese als Fußnote vollständig dargestellt.

Drucksachen, Plenarprotokolle sowie die Tagesordnungen der Vollversammlung und der Ausschüsse sind im Internet unter www.bayern.landtag.de/parlament/dokumente abrufbar.

Die aktuelle Sitzungsübersicht steht unter www.bayern.landtag.de/aktuelles/sitzungen zur Verfügung.